



Voorlopige jaarrekening en jaarverslag vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van de Groene Metropoolregio op 23 maart 2022.

Voorlopige jaarrekening en jaarverslag besproken in de vergadering van het algemeen bestuur van de Groene Metropoolregio op 6 april 2022.

Definitieve jaarrekening en jaarverslag vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van de Groene Metropoolregio op 6 juli 2022.

Inhoudsopgave

Voorwoord.....	4
1. Jaarverslag.....	5
1.1. Inleiding.....	5
1.2. Programmaverantwoording.....	5
1.2.1 Organisatie	5
1.2.2 Regiobureau.....	6
1.2.3 Profilering, positionering en lobby.....	6
1.2.4 Ontmoeting en communicatie	7
1.2.5 The Economic Board	7
1.2.6 Beleidsindicatoren	8
1.2.7 Vennootschapsbelasting	8
1.3. Regionale agenda – de opgaven.....	8
1.3.1 Verbonden regio.....	8
1.3.2 Productieve regio	10
1.3.3 Circulaire regio	11
1.3.4 Ontspannen regio.....	13
1.3.5 Groene groeiregio	14
2. Jaarrekening	17
2.1 Staat van baten en lasten	17
2.2. Balans per 31 december 2021.....	18
2.3 Grondslagen voor waardering- en resultaatbepaling.....	19
3. Paragrafen.....	34
3.1 Risicobeheersing en weerstandsvermogen.....	34
3.2 Financiering.....	35
3.3 Bedrijfsvoering	36
4. Kerngegevens.....	37
Bijlage 1 Controleverklaring	38

Voorwoord

Hierbij bieden wij u de jaarstukken aan van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, de versterkte regionale samenwerking van 18 gemeenten in de regio Arnhem-Nijmegen.

De jaarstukken bestaan uit het jaarverslag en de jaarrekening. De indeling van de jaarstukken volgt de opgavegerichte samenwerking: 5 integrale opgaven naast de verantwoording van de regio-organisatie.

Het eerste jaar, 2021, stond in het teken van de opbouw van de regio-organisatie. In dit opbouwjaar is veel werk verricht en heeft de organisatie vorm gekregen. Het opgestelde bedrijfsplan bleek een goede basis. Maar werkenderwijs werd ook duidelijk dat andere accenten nodig zijn om de regionale samenwerking effectief te kunnen ondersteunen, zoals investeringen in bedrijfsvoering en personeelszaken. Tegelijkertijd is in de 5 integrale opgaven, in 2021 veelal met beperkte middelen, gewerkt aan de speerpunten van de 5 opgaven.

Uit de jaarrekening blijkt dat de daadwerkelijke baten en lasten over 2021 van het regiobureau respectievelijk € 3.010.218 en € 2.679.206 bedragen. Dat levert een voordelig resultaat van € 331.012 op.

Bestemming resultaat

We stellen voor om € 100.000 toe te voegen aan de algemene reserve (conform artikel 31 lid 8 van de gemeenschappelijk regeling) en € 231.012 toe te voegen aan een te vormen bestemmingsreserve. En daarmee niet, naar rato, terug te storten aan de deelnemende gemeenten.

Omdat in 2020 het besluitvormingsproces vertraging heeft opgelopen, startten we in 2021 later dan in de begroting 2021 was voorzien. Door deze vertraging moeten we de opbouw van de organisatie in 2022 afmaken.

En, deze bestemmingsreserve stelt de regio in staat om uitvoering te geven aan initiatieven die na de vaststelling van de regionale agenda 2022 (juli 2021) zijn ontstaan binnen de integrale opgaven. Voorbeelden hiervan zijn de position paper logistiek, het groen-blauw raamwerk en kwartiermaken voor circulair bouwen. Met extra middelen uit de bestemmingsreserve zijn we in staat de positieve energie die binnen de regio is ontstaan, vast te houden.

Elst, maart 2022

Dagelijks bestuur Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen

1. Jaarverslag

1.1. Inleiding

Dit is het eerste jaarverslag van de versterkte samenwerking in de regio Arnhem-Nijmegen. De gezamenlijke ambitie van de 18 deelnemende gemeenten is als volgt verwoord in de visie:

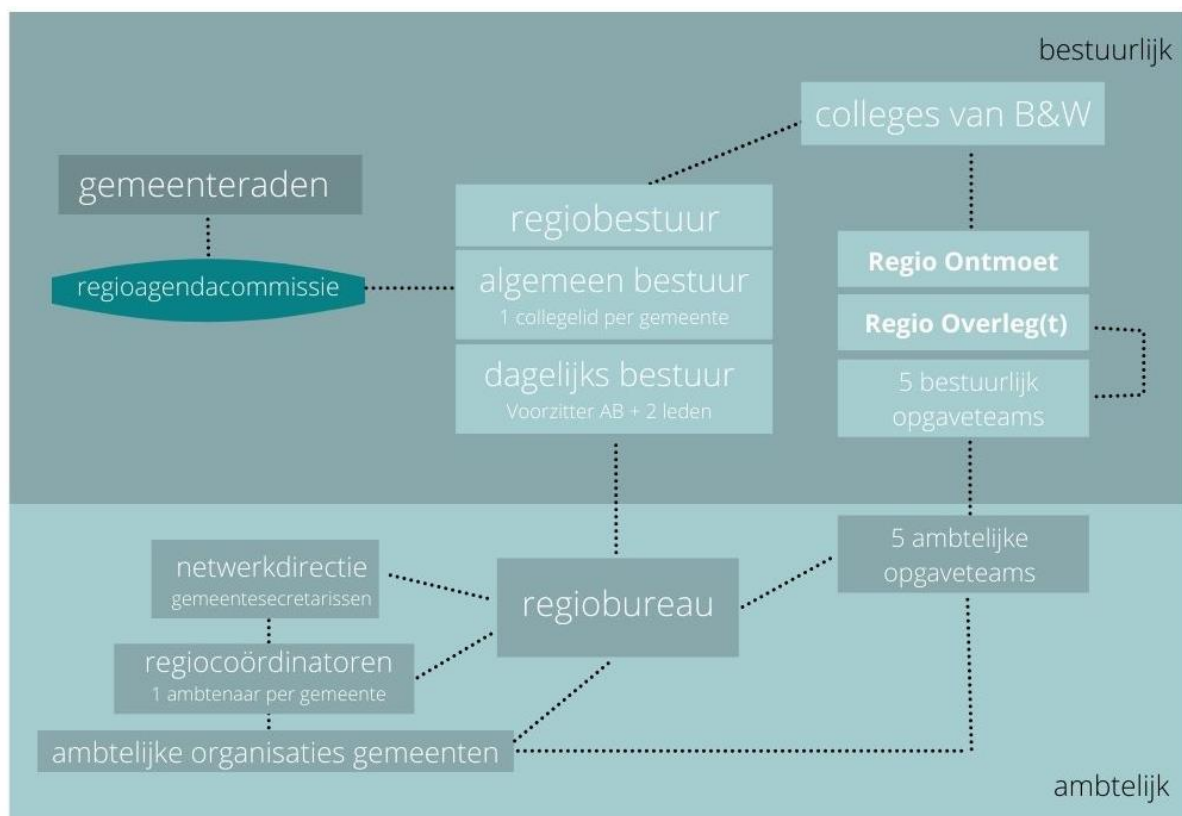
- We positioneren ons als dé groene metropoolregio van Nederland,
- We profileren ons als dé (inter)nationale circulaire topregio 2050,
- We werken samen aan de ontspannen groeiregio in balans.

Op grond van artikel 31 van de regeling legt de Groene Metropoolregio verantwoording af over het algemene deel, het regiobureau, en de realisatie van de 5 integrale opgaven.

Voor het jaar 2021 is een summier begroting door het algemeen bestuur vastgesteld (februari 2021). Door de deelnemende gemeenten werd via de inwonerbijdrage de middelen voor het regiobureau bijeengebracht. De 5 opgaven werkten elk met een eigen begroting waarvoor de benodigde middelen bij de gemeenten werden gecollecteerd (dan wel via partners werden ontvangen). De 5 opgavebegrotingen waren niet opgenomen in de begroting 2021 Groene Metropoolregio. Deze jaarrekening en jaarverslag geven verantwoording over de totale financiële wandel van de Groene Metropoolregio, dus inclusief de 5 opgaven.

1.2. Programmaverantwoording

1.2.1 Organisatie



In het bedrijfsplan, dat door de Stuurgroep Regionale Samenwerking, in september 2020 is aangeboden aan de gemeenten, is de regio-organisatie helder beschreven.

In 2021 zijn het regiobestuur (algemeen en dagelijks bestuur), netwerkdirectie, Regioagendacommissie en regiocoördinatorenoverleg gestart. Deze gremia komen inmiddels via een vast ritme bijeen.

In een informele bijeenkomst heeft het algemeen bestuur in het vierde kwartaal teruggekeken op de eerste 9 maanden van de regionale samenwerking en haar rol hierbij. In dit overleg hebben zij besloten af te zien van de evaluatie-opdracht die in de regeling is opgenomen (artikel 36.2). De conclusies van dit overleg zijn vastgelegd in een voortgangsbrief aan de deelnemende gemeenten.

Iedere opgave heeft in 2021 haar organisatie opgebouwd. Het bestuurlijk opgaveteam (BOT), bestaande uit een bestuurlijk opdrachtgever en een beperkt aantal bestuurders uit de 18 colleges, vormt het centrale hart van de opgave. Het BOT wordt bijgestaan door een ambtelijk opdrachtgever en de opgavemanager. Procesondersteuning wordt verzorgd door een procesondersteuner. Op onze website is informatie beschikbaar over de [structuur van de opgaven](#).

1.2.2 Regiobureau

Uitgangspunt van de versterkte samenwerking is de regionale agenda 2022 en een regiobureau dat deze samenwerking faciliteert. Dit vraagt om een bureau dat altijd acteert vanuit de bedoeling: visie en opgaven. Het regiobureau is een netwerkorganisatie bij uitstek. Gekozen is voor een compact regiobureau. In 2021 zijn de functies op het regiobureau ingevuld en vastgelegd in een functiehuis. De opdracht voor 2021 is hiermee afgerond. De doorontwikkeling en verdere optimalisering van formatie en bedrijfsprocessen vraagt aandacht in 2022.

Met ingang van september 2021 heeft het regiobureau haar eigen kantoor in Elst kunnen betrekken.

1.2.3 Profilering, positionering en lobby

2021 stond voor Public Affairs in het teken van het doorontwikkeling van de lobbyagenda met de nieuwe regionale opgaven richting het Rijk en Brussel. Bovendien is ook de gezamenlijke wens opgepakt om de samenwerking met Duitse partners in regionaal verband te versterken. Vanwege corona zijn veel daadwerkelijke public affairs-activiteiten afgelopen jaar digitaal georganiseerd. Dit leidt tot minder kosten maar ook minder effect, bijvoorbeeld in EU-projecten waar de regio zelf bij betrokken is.

Naast directe betrokkenheid bij EU-projecten, zorgen de Europese activiteiten ook indirect voor meer regionale ontwikkeling met behulp van EU-fondsen. De regio is zelf betrokken bij aanvragen maar pleit ook voor de goede aansluiting van EU-fondsen bij het profiel van de regio. Ook zorgen we voor goede Europese partners. Er is in totaal € 479,5 miljoen aan Europese fondsen geland bij partijen binnen de regio van 2014 tot 1 juli 2021.

Resultaat Rijk

In 2021 is de lobbyagenda richting het Rijk ontwikkeld, gepresenteerd en deels uitgevoerd. Voor de ontwikkeling is gewerkt aan een quickscan 'Haagse zichtbaarheid', interviews en het komen tot lobbydoelen en -plannen. Omwille van dit ontwikkeltraject is ervoor gekozen de Public Affairs-adviseur voor Den Haag pas na de zomer te laten starten, wat kosten heeft bespaard.

Enkele highlights Rijk

In aanloop naar de Tweede Kamerverkiezingen zijn meerdere bijeenkomsten met kandidaat Kamerleden georganiseerd, zoals in januari op het thema energie/RES/Connectr. Ook is er samen met een grote alliantie ingezet op plannen van het nieuwe kabinet op de A12-spoorcorridor. Dit heeft geleid tot Kamervragen en een breed aangenomen motie. Daarnaast heeft de regio actief contact gezocht met Kamerleden over het initiatief 'groen in en om de stad'. Dit heeft ertoe geleid dat in het MIRT (Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport) ook afspraken over groen en landschap komen, wat het Verstedelijkingsakkoord dichterbij brengt. De integrale lobbyagenda wordt gebruikt voor inzet van alle opgaven voor het in 2022 af te sluiten Verstedelijkingsakkoord. En is inzet bij Kamerdebatten over bijvoorbeeld de BZK- begroting, wonen, landschap en verstedelijking.

Resultaat Bureau Brussel

Met digitale aanwezigheid heeft de regio onverminderd ingezet op Europese profilering, positionering en projecten met name over circulair, energy, duurzame mobiliteit en health. Een klein aantal Europese projecten is goedgekeurd, beperkter door het opstartjaar van de nieuwe EU programma-periode en beperktere samenwerkingskansen in Brussel door de coronamaatregelen.

Enkele resultaten:

- De verbetering van de A12 spoorcorridor voor personenvervoer is onder de aandacht gebracht van de Europese Commissie, die deze verbetervoorstellen steunt.
- We zijn als regio, via de gemeente Arnhem, lid geworden in het Europees waterstofnetwerk en ook actief. De regio is betrokken bij projectvoorstellen om de waterstofeconomie te versnellen.
- De profilering als circulaire topregio gaat onverminderd door en er is een project goedgekeurd dat bijdraagt aan het circulair bouwen van station Nijmegen.
- Intensiveren van de betrokkenheid bij het Europese Health netwerk, dit heeft geresulteerd in de toekenning van een project 'Topfit', samen met Papendal en Ziekenhuis Rijnstate.

Resultaat Duitsland

In april een adviseur Public Affairs begonnen, die zich richt op de relatie met Duitsland. De samenwerking met Duitse partners is in regionaal verband nog in een ontwikkelfase. De eerste gesprekken met Duitse regioverbanden, Euregio en provincie zijn gevoerd. Dit o.a. met zicht op de nieuwe INTERREG periode die in 2022 van start gaat en kansen voor projectontwikkeling biedt.

1.2.4 Ontmoeting en communicatie

Op 16 april stonden we stil bij de start van de Groene Metropoolregio tijdens een, vanwege corona, online evenement. In een gevarieerd programma kwam het beste van de regio aan bod. De vijf opgaven werden uitgelicht in een korte film en tijdens gesprekken met bestuurders.

Ontmoeting is een belangrijk thema bij de versterkte regionale samenwerking. De coronabeperkingen hebben de ontmoetingen het afgelopen jaar niet eenvoudig gemaakt. We hebben moeten zoeken naar een goed digitaal format voor de Regio Overleg(t) en Regio Ontmoet.

De verbinding met elkaar en de regionale opgaven kent vele facetten. Het werken met integrale opgaven maakt dat de opgaven vaak portefeuille-overstijgend zijn. Het contact en de betrokkenheid van alle collegeleden bij de regionale ambitie en opgaven is daarom essentieel.

Ontmoeting is de eerste stap naar betrokkenheid. Het regiobureau heeft de verschillende regionale ontmoetingen en vergadermomenten actief onder de aandacht gebracht van bestuurders en ambtelijke ondersteuning, met daarbij de nadrukkelijke uitnodiging aan alle collegeleden om deel te nemen aan de regionale activiteiten.

Met regelmaat is een digitale nieuwsbrief over de Groene Metropoolregio verschenen. In deze nieuwsbrief berichten we over actuele zaken vanuit de opgaven en de regionale samenwerking tussen 18 gemeenten.

1.2.5 The Economic Board

De Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen is op grond van de regeling bevoegd subsidie te verlenen aan The Economic Board (TEB). Deze bevoegdheid is een voortzetting van de subsidiering zoals die onder het Gemeenschappelijk Orgaan, door de gemeente Arnhem, plaatsvond. Veertien gemeenten heb besloten de subsidiering aan TEB voor de periode 2021-2025 voort te zetten. De subsidie wordt jaarlijks bij een subsidiebesluit verleend op basis van een aanvraag en wordt in twee termijnen uitbetaald. De verantwoording van de subsidie vindt plaats voor 1 april van het daaropvolgende jaar door het aanbieden van een jaarrekening, jaarverslag en een goedgekeurde accountantsverklaring, op basis waarvan de vaststelling van de subsidie volgt.

1.2.6 Beleidsindicatoren

1. Formatie

De begrote formatie volgens het bedrijfsplan 2021 is 11,6 fte. In 2021 is deze formatie grotendeels ingehuurd en pas vanaf 1 september 2021 is er personeel in dienst van de Groene Metropoolregio gekomen.

2. Bezetting

De werkelijke bezetting op 1 januari 2021 was 0,0 fte, op 31-12-2021 2,78 fte.

3. Externe inhuur

Tijdens de opbouwfase is, zoals onder punt 1 genoemd, een groot gedeelte van de formatie ingehuurd. Totaal van deze inhuur voor het regiobureau bedroeg 10,4 fte. Deze mensen zijn, op een enkele uitzondering na, per 1 januari 2022 in dienst van de Groene Metropoolregio gekomen.

De personeelskosten van de opgavemanagers (4,8 fte) zijn opgenomen in de begrotingen van de opgaven. In 2021 is hierop een uitzondering gemaakt en zijn de kosten van vier van de vijf opgaven ten laste van het regiobureau geboekt. Alleen de Verbonden regio heeft de salariskosten van de opgavemanager binnen de opgave geboekt.

Binnen de opgaven wordt gebruik gemaakt van speerpuntcoördinatoren. Dit is in de regel een medewerker van een deelnemende gemeente die zich parttime inzet voor de Groene Metropoolregio. In 2021 had de Groene Metropoolregio zelf geen contracten met deze speerpuntcoördinatoren, dit liep via de gemeenten. Vanaf 2022 worden er binnen de opgaven detachingscontracten afgesloten met diverse gemeenten.

1.2.7 Vennootschapsbelasting

1. Bedrag voor de heffing voor de Vennootschapsbelasting.
In artikel 25, lid 1, onder b, (BBV) wordt gevraagd het bedrag voor de heffing voor de vennootschapsbelasting te vermelden. Dit is voor Groene Metropoolregio niet van toepassing.
2. Inzicht in het gebruik van het geraamde bedrag voor onvoorzien.
In art. 25, lid 1, onder c, (BBV) wordt gevraagd om in de programmaverantwoording het gebruik van het geraamde bedrag voor onvoorzien op te nemen. In de begroting 2021 is niets geraamd. In de realisatie is dus ook geen bedrag opgenomen.

1.3. Regionale agenda – de opgaven

In de regionale agenda zijn de ambities van de vijf opgaven van de Groene Metropoolregio vastgelegd. Hieronder worden de behaalde doelen per opgave besproken. Aangezien alleen de financiële administratie van de circulaire regio in 2021 aan de Groene Metropoolregio is overgedragen, kent alleen deze opgave een financiële verantwoording.

Aangezien in het vierde kwartaal van 2021 ook kosten voor de opgaven via de administratie van de Groene Metropoolregio zijn geregistreerd en betaald, kan het voorkomen dat deze uitgaven niet aan het Bestuurlijk Opgaveteam (BOT) zijn gepresenteerd.

1.3.1 Verbonden regio

Begin 2019 hebben de portefeuillehouders Mobiliteit aangegeven maximaal te willen inzetten op een structurele mobiliteitsaanpak, waarbij de regio een belangrijke speler binnen het publiek/private netwerk kan (c.q. moet) zijn. Hiervoor is naast een eenduidige inhoudelijke aanpak ook capaciteit en financiering essentieel. Het regionaal Mobiliteitsfonds wordt gevoed met een gemeentelijke bijdrage

van € 1,30 per inwoner. Bestuurlijk zijn de gemeenten akkoord gegaan dat de niet bestede middelen van 2020 (€ 274.000) werden overgeheveld naar 2021.

Vijftien van de achttien gemeenten hebben hun bijdrage overgemaakt naar het Mobiliteitsfonds. Drie gemeenten hebben aangegeven in 2021 niet in staat te zijn om een financiële bijdrage te leveren. Daardoor is het beschikbare budget in de loop van 2021 met € 93.000 naar beneden bijgesteld. Uiteindelijk was in 2021 een bedrag van € 1,2 miljoen beschikbaar. Een groot deel van onze opgaven en agenda 2021 hebben we weten te realiseren of hebben we in gang gezet. In totaal is een bedrag van ongeveer € 1,1 miljoen uitgegeven of verplicht.

Een aantal processen lopen door in 2022 (denk aan de Zuid- en Westflank Nijmegen, A12 corridor, Verkenningen rondom Fietsen en verkeersveiligheid, de lobby rondom spoor). Ook zijn er een aantal projecten die vanwege COVID-19 zijn getemporeerd (hub Zevenaar-Oost, A50-aanpak). Sommige projecten zijn achtergebleven qua financiële uitgaven. Enerzijds doordat we pas in de loop van 2021 de benodigde capaciteit hebben weten in te vullen, anderzijds doordat er nog geen definitieve financiële afspraken met onze partners (o.a. Rijkswaterstaat, provincie Gelderland) zijn gemaakt over een financiële bijdrage. Dit speelt met name bij de A12 Liemers en de gebiedsgerichte aanpak A325. Zo hebben we bijvoorbeeld wel veel tijd en energie gestoken in de lobby van een robuuste spoorcorridor A12 en de goederenrouting Oost-Nederland. Maar heeft dit tot minder financiële uitgaven geleid dan vooraf ingeschat. Bij het speerpunt Slim & Schoon Onderweg hebben we gewacht met het uitvoeren van het project logistiek, totdat de position paper logistiek gereed is. Deze is begin 2022 in concept opgeleverd, waardoor vertraging in de uitvoering is ontstaan.

Ook de mobiliteitsconsequenties rondom de Verstedelijkingsstrategie waren een belangrijk thema in 2021. In 2021 hebben we niet alleen de samenwerking tussen de gemeenten versterkt, maar ook met onze partners (Rijk, provincie en bedrijfsleven). Dit heeft er soms toe geleid dat we als regio niet alleen staan voor een financiële bijdrage aan bijvoorbeeld een verkenning. Onder andere bij het opstellen van het multimodaal model heeft de provincie Gelderland het voortouw genomen en financiert de regio een deel van de kosten.

De benodigde capaciteit en bedrijfsvoering is grotendeels verplicht. Het betreft hier het contract met de opgavemanager en de ondersteuning voor o.a. de bedrijfsvoering, maar ook de contracten met de 5 speerpuntcoördinatoren. Het niet bestede budget komt doordat de speerpuntcoördinator hubs en knooppunten pas eind 2021 is begonnen. Wij hebben in 2021 de Hogeschool Arnhem Nijmegen (HAN) gevraagd om een position paper Logistiek te schrijven.

Gebiedsgerichte corridors: Wij hebben Goudappel opdracht gegeven de Zuidflank van Nijmegen te onderzoeken. Verder zijn wij opdrachtgever geweest voor het opstellen van het multimodaal netwerkmanagementkader (verkeersmanagement) en hebben wij kosten gemaakt in het kader van de lobby A12 spoorcorridor. Ook hebben wij bijgedragen aan een studie naar de problematiek van het spoorwegemplacement Arnhem.

Aantrekkelijk fietsnetwerk: Veel aandacht hebben wij in 2021 geschonken aan het opstellen van de regionale agenda van potentiële projecten en de relatie met het Nationaal/provinciaal Toekomstbeeld Fiets. Verder is in 2021 opdracht verleend aan bureau van Uum om de Westflankroute tussen Nijmegen-Elst en Arnhem te positioneren in een breder perspectief en toe te werken naar een mogelijke investeringsbeslissing. Eind 2021 is opdracht verleend om de snelle fietsroute tussen Arnhem-Huissen te verkennen.

Hubs en Knooppunten: In het eerste kwartaal van 2021 publiceerden we onze strategische agenda 'Mobiliteitshubs in de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen. Naar een regionaal netwerk van hubs.' De gemeente Arnhem stelt een raadsvisie voor hubs op. Om eventuele investeringsbeslissingen mogelijk te maken is door de regio opdracht verleend aan het bureau MLG

om voor drie locaties alvast een nadere verkenning uit te voeren: IPKW, Arnhem-Noord en Gelredome. Deze verkenning is in het vierde kwartaal gestart.

Duurzame Mobiliteit en Gedrag – programma Slim & Schoon Onderweg: Het programma S&SO is een programma in partnership met provincie Gelderland, Ministerie, RWS en het bedrijfsleven. Vanuit het Mobiliteitsfonds leveren wij het programmamanagement en dragen wij bij aan een paar projecten. We hebben in 2021 twee campagnes in het kader van ‘Zo Werkt Het’ gevoerd. We hebben de werkgeversaanpak geïntensiveerd en hanteren sinds dit jaar een meer gebiedsgewijze aanpak. Een belangrijke actie was de fietschallenge voor bedrijven en werknemers langs de A12-corridor. Verder hebben we twee logistiek makelaars aangesteld, ieder voor twee dagen in de week. Zij hielpen bedrijven bij de verduurzaming van het wagenpark en bij het verminderen van het aantal kilometers. Ook hielpen zij de overheden bij de Zero Emissiezones en het verschonen van bedrijventerreinen. We hebben in 2021 het bureau Empaction opdracht gegeven om een strategie te maken voor de opschaling van deelmobiliteit in de regio Arnhem-Nijmegen.

Verkeersveiligheid: 2021 stond in het teken van het opstellen van onze meerjarige agenda van potentiële projecten verkeersveiligheid. Wij hebben hiervoor in 2021 opdracht verleend aan BVA om ons hierbij te ondersteunen. Begin december zijn de gemeenten akkoord gegaan met de meerjaren agenda verkeersveiligheid. De Groene Metropoolregio heeft begin 2021 een risicoanalysetool ontwikkeld die gemeentelijk wegbeheerders helpt beoordelen of de maximumsnelheid op hun wegen verlaagd zou kunnen worden van 50 km/u naar 30 km/u en met welke prioriteit. Daarnaast hebben wij de veiligheid op schoolroutes voor fietsers onderzocht.

Uiteindelijk hebben we in 2021 een onderuitputting van ongeveer 8% (bijna 95k).

1.3.2 Productieve regio

In 2021 is gestart met de opgave Productieve regio. Voor deze opgave zijn de volgende ambities gedefinieerd in de regionale agenda 2022: het helpen van het MKB in crisistijd, het stimuleren van ondernemerschap, het versterken van het innovatieve vermogen en de positie van bedrijven, verhoging van de productiviteit van bedrijven, stijging van werkgelegenheid, een wendbare arbeidsmarkt en het binnenhalen van externe gelden om te investeren in onze economie. Daarvoor zijn vijf speerpunten geformuleerd:

- Stimuleren ondernemerschap MKB
- Human Capital (Onderwijs en Arbeidsmarkt)
- Doorontwikkeling Health Hightech & Energy
- Versterking van duurzame logistiek
- Toekomstbestendige werklocaties

In 2021 is een start gemaakt met de uitvoering van de speerpunten.

Vanuit de Productieve regio zijn in 2021 alleen kosten gemaakt voor de uitvoering van het Regionaal Programma Werklocaties (RPW). De afspraken hiervoor zijn in het voormalige portefeuillehouders-overleg Economie gemaakt. De gemeente Arnhem was daarbij verantwoordelijk voor de administratieve afwikkeling en verdeling van de kosten tussen de gemeenten. Dat betekent dat het saldo van RPW per 31 december 2021 niet is opgenomen in deze financiële verantwoording van de GMR. Op 19 oktober 2021 hebben gemeenten (m.u.v. Rozendaal en Mook en Middelaar) de factuur voor het boekjaar 2021 ontvangen. Met de betaling van de facturen zijn alle kosten voor het RPW 2021 gedekt, het resterend saldo € 18.000 wordt in 2022 ingezet.

Minimaal één keer in de vier jaar moet er een nieuw RPW worden vastgesteld, met monitoring in de tussenjaren. In mei 2021 is een gewijzigd RPW vastgesteld door Gedeputeerde Staten. In 2021 is de vrijgekomen ontwikkelingsruimte voor regionale bedrijventerreinen en XXL logistiek gedeeltelijk verdeeld over de ingediende plannen door gemeenten. Dit was de zgn. eerste tranche. Er zijn een vijftal adviezen uitgebracht vanuit het Intergemeentelijk Overleg Werklocaties (IOW) waar het gaat om

verzoeken om uitbreiding van bedrijventerreinen in de regio. Deze adviezen zijn overgenomen. Verder is een Plan van Aanpak gemaakt voor de vergroening van bestaande werklocaties.

Voor de uitvoering van de andere speerpunten is geen financiële bijdrage gevraagd van gemeenten maar er zijn wel resultaten geboekt: Er zijn meerdere inventarisaties uitgevoerd en er is krachtig ingezet op samenwerking met partners waaronder The Economic Board (TEB). Er is een position paper logistiek opgesteld met een visie en koers op logistiek. Daarnaast is er samen met TEB, provincie en stakeholders een concept Human Capital Agenda opgesteld. Hiervoor heeft de provincie € 50.000 procesgeld beschikbaar gesteld. Er is een opdracht verleend om een onderzoek te doen naar de Economie van de Toekomst 2040, als bouwsteen voor de Verstedelijkingsstrategie en richtinggevend voor de regionale agenda. Oplevering is in april 2022.

Naast capaciteit voor het RPW is voor de uitvoering van de opgave een fulltime opgavemanager aangesteld. Daarnaast heeft voor 0,4 fte een procesondersteuner bijgedragen aan de opgave van de Productieve regio. Beiden zijn door het bedrijfsbureau gefinancierd. Voor het speerpunt Doorontwikkeling Health, Hightech & Energy stonden de civic entrepreneurs van TEB aan de lat. De overige speerpunten zijn in 2021 getrokken door de opgavemanager omdat er nog geen budget beschikbaar was voor speerpuntcoördinatoren.

1.3.3 Circulaire regio

Speerpunt 1 Circulaire Bouw en infrastructuur

	begroot	besteed	bestemd 2022
Circulaire GWW	137.500	99.200	38.300

In december 2020 hebben 16 bestuurders van onze regio de ambitieverklaring 'Circulair opdrachtgeverschap in de GWW-sector' ondertekend en is opdracht gegeven voor het uitvoeringsprogramma 'Circulair opdrachtgeverschap en circulaire inkoop GWW regio Arnhem-Nijmegen'. Het al bestaande traject is daarmee ondergebracht bij de Groene Metropoolregio om het te faciliteren en te versterken. In 2021 hebben we dit GWW-plan opgepakt met een aanpak gericht op het delen van informatie en het verbreden van kennis. Er is een nulmeting gedaan met een jaarlijks evalueerbare rapportage, er is een kick-off meeting en een tussentijdse presentatie aan bestuurders georganiseerd, er zijn 5 'kennistafels' gestart (monitoring, kennisdelen, inkoopproces, grondstoffenbank/materialenbank, proeftuinen innovatieve materialen en producten) en er is gestart met regelmatige nieuwsbrieven. In de kennistafels zitten opdrachtgevers (overheden) en opdrachtnemers (aannemers) samen aan tafel voor de uitwerking van het uitvoeringsprogramma. Het blijkt moeite te kosten om met deze kennis en informatie alle actoren in de regio te bereiken en te inspireren, met name aan opdrachtgeverszijde. In 2022 bekijken we hoe we het bereik in de regio kunnen vergroten. We versterken het commitment bij de deelnemende organisaties, maken voortgang inzichtelijk met een jaarplan en organiseren o.a. webinars voor het verbreden en verdiepen van kennis. Het bedrag van € 38.300 wordt in 2022 aangewend voor het project en komt voort uit de provinciale bijdrage die voor 2021 en 2022 was bestemd.

Onze regio heeft tot 2040 een bouwopgave van 50.000 tot 60.000 woningen. Dat willen we voortvarend én toekomstbestendig realiseren. Voor de toekomstbestendigheid richten we ons op steeds meer circulariteit in de bouwprojecten. Hierover zijn afspraken gemaakt in de Woondeal regio Arnhem-Nijmegen.

Om de circulariteit van bouw(projecten) te kunnen wegen hebben Madaster, Volantis en C2C Expolab in opdracht van de partners van de Woondeal in 2021 een 'Circulaire Impactladder' gemaakt. Met de ladder kunnen partijen concreet bepalen hoe circulair woningbouwplannen zijn. Woningbouw wordt 'gescoord' op maximaal hergebruik en minimale CO2-uitstoot. Gecombineerd hiermee geeft de ladder praktische handvatten voor implementatie in elke fase van het bouwproces. De ontwikkelkosten zijn gedragen door de partners van de Woondeal. In 2022 implementeren we deze ladder in de hele regio,

ook ondersteund door het aanbieden van een leergang 'circulair en conceptueel bouwen' én door een projectmanager voor conceptuele circulaire bouwprojecten in te zetten.

Voor de realisatie van onze circulaire ambities in de bouw en infrastructuur is de beschikbaarheid van voldoende menskracht met de juiste kennis en kunde een belangrijke, misschien wel doorslaggevende, factor. Om bij te dragen aan het opleiden van deze cruciale menskracht zijn we in 2021 aangehaakt bij ontwikkelingen rondom het kenniscentrum circulaire bouw (KCCB) en het initiatief tot een breed regionaal technisch opleidingscentrum (VIA-t).

Speerpunt 2 Grondstoffen en Ketens

In 2021 is een werkgroep samengesteld die een startnotitie heeft opgesteld. De werkgroep bestaat uit twee bestuurders van de gemeenten Rheden en Heumen, ambtelijke vertegenwoordiging vanuit de gemeenten Arnhem, Duiven, Nijmegen en Rheden en de opgavemanager en ondersteuning. In de startnotitie zijn de doelen, resultaten, planning en middelen voor de middellange termijn en specifiek voor 2022 uitgewerkt.

Er is initiatief genomen om een Circulaire Raad en uitvoeringsorganisatie voor de regio Arnhem in te richten, naar voorbeeld van de Circulaire Raad in het Rijk van Nijmegen. We dragen bij aan een helder ecosysteem met duidelijke rollen voor partijen die bijdragen aan het vraagstuk. De Groene Metropoolregio houdt het overzicht en draagt vanuit de overheidsrol bij met regie, ruimtelijke inpassing, draagvlak, inkoop en kennisdeling onder 16 gemeenten. The Economic Board (TEB) legt met het Lifeport Circular Lab de verbinding met onderwijs, onderzoek en innovatie. De provincie Gelderland is partner via het gezamenlijke Bestuursakkoord. Samen met andere partners zoals KIEMT en VNO/NCW zorgen voor afstemming in en positionering van Oost Nederland.

Speerpunt 3 Water en klimaatadaptatie

In 2021 is een werkgroep samengesteld die een programma voor de middellange termijn heeft opgesteld. Kennis delen, initiatieven ondersteunen en versterken, en meerwaarde creëren bovenop hetgeen dat al elders in de regio gebeurd zijn hierin de belangrijkste ankerpunten. De werkgroep bestaat uit twee bestuurders van de gemeenten Doesburg en Berg en Dal, ambtelijke vertegenwoordiging vanuit de gemeenten Arnhem, Nijmegen, Doesburg, Berg en Dal, vanuit de provincie Gelderland en de opgavemanager en ondersteuning. Eind 2021 is ook een speerpunttrekker water- en klimaatadaptatie geworven. Om de speerpunttrekker een vliegende start te geven is in 2021 begonnen met het organiseren van een kennissessie. Naast kennisdeling naar de deelnemers, moet de kennissessie ook richting geven aan de werkzaamheden van de Groene Metropoolregio.

Speerpunt 4 Transitie naar duurzame energie

De 16 deelnemende gemeenten, provincie en waterschappen hebben in 2021 de Regionale Energiestrategie 1.0 (RES) vastgesteld. De projectorganisatie is vernieuwd met het oog op de volgende fase RES2.0 en is ingebed in de Groene Metropoolorganisatie. Er is een start gemaakt met het opstellen van een Uitvoeringsplan (UVP) voor de RES 2.0 (3.0). We hebben de MER commissie advies gevraagd over de MER (voortoets plan-MER RES) en we hebben de voorbereidingen getroffen voor een plan MER voor de RES. We hebben bij de provincie subsidie aangevraagd, aanvullend op een extra bijdrage vanuit het Rijk in 2021 voor het opstarten van de RES 2.0.

	begroot	besteed	bestemd 2022
RES 1.0 / 2.0			
RES 1.0 gem. Nijmegen	896.824	675.611	221.213
RES 2.0 gem. Nijmegen	-	58.943	-58.943
RES 2.0 GMR	169.997	197.792	-27.795
Resultaat	1.066.821	932.346	134.475

De administratie van het project RES is oktober 2021 door de gemeente Nijmegen aan de GMR overgedragen.

Inkoop aardgas

In 2017 hebben zeventien gemeentes en vijf verwante partijen in de regio Arnhem en Nijmegen besloten om gezamenlijk aardgas in te gaan kopen. Dit contract eindigt op 31 december 2022. Gelet op de positieve ervaringen met het gezamenlijk inkopen hebben de regionale wethouders aangegeven graag weer een nieuw voorstel te ontvangen voor een gezamenlijke aanbesteding. De Groene Metropoolregio is gevraagd een aanbesteding uit te werken met daarbij de expliciete vraag hoé de inkoop van aardgas nog verder kan bijdragen aan de (duurzame) doelstellingen van de Groene Metropoolregio.

In een projectteam met daarin duurzaamheidscoördinatoren van de gemeenten is gewerkt aan een voorstel voor een duurzaamheidsstrategie voor de komende periode. In overleg met de energiecoördinatoren van de gemeente is gewerkt aan de leveringsstrategie en zijn de aanbestedingsstukken opgesteld. Voor de inhoudelijke expertise is een extern adviesbureau ingeschakeld. Alle stukken zijn ambtelijk en bestuurlijk afgestemd.

	begroot	besteed	bestemd 2022
Projectleiding inkoop gas	60.000	61.153	-1.153

Dit project is ten laste gebracht van het resultaat van deze opgave.

Elektriciteit

In 2017 is ten behoeve van de inkoop van elektriciteit door regiogemeenten een contract voor met een looptijd tot 2033 afgesproken, waarbij er na 5 jaar twee mijlpalen behaald moesten zijn:

- vanaf het eerste jaar moest 100% in Nederland opgewekte hernieuwbare elektriciteit worden geleverd
- gedurende de contractlooptijd van 5 jaar moest het totale regionale elektriciteitsverbruik van betrokken regiogemeenten hernieuwbaar en additioneel binnen de regio worden opgewekt.

Vanaf 2018 is in overleg met Greenchoice (opvolger Groene Stroomfabriek) en Wiek II gewerkt aan het behalen van de tweede mijlpaal. Eind 2021 werd er al 84% regionaal opgewekt, met de voorbereiding van de duurzame energieprojecten voor de Kleefse Waard zal dit oplopen tot meer dan 100% in 2022.

Alhoewel de aansturing van en afstemming over dit onderdeel vanuit de Groene Metropoolregio plaats vonden, liepen de financiën voor dit onderdeel in 2021 nog via de gemeente Nijmegen. Dit zal met ingang van 2022 veranderen en in de inwonerbijdrage worden opgenomen.

1.3.4 Ontspannen regio

In 2021 is de Groene Metropoolregio gestart met de opgave Ontspannen regio. Voor deze opgave zijn de ambities gedefinieerd in de regionale agenda 2022. Met de inzet op vier speerpunten willen wij groei in verstedelijking, mobiliteit en economie in balans houden en brengen, met een ontspannen leefklimaat.

De vier speerpunten zijn:

- Duurzaam toerisme
- Bruisende binnensteden, krachtige kernen
- Groen-blauw raamwerk
- Sterke culturele infrastructuur

Vanuit de begroting van het bedrijfsbureau is een opgavemanager (0.9 fte) en een proces-ondersteuner (0,4 fte) bekostigd. In de werkgroepen hebben verschillende ambtenaren van gemeenten deelgenomen om input te leveren vanuit hun gemeente. Er is in 2021 nog niet gewerkt met speerpuntcoördinatoren, omdat hiervoor nog geen budget was.

Met de beschikbare capaciteit en budget van de provincie is gewerkt aan het maken van de regionale agenda voor Ontspannen regio voor 2022 en is een begin gemaakt met de uitvoering van de speerpunten. Dit heeft de volgende resultaten opgeleverd:

- a. Handelingskader voor particuliere verhuur.
- b. Inventarisatie recreatieve routenetwerk Arnhem-Nijmegen, in samenwerking met Verbonden regio.
- c. Opdracht voor het maken van een toeristisch profiel o.b.v. beleavingsgebieden (verhaallijnen) en eerste uitvoering daarvan (oplevering september 2022).
- d. Opdracht voor het maken van een analyse en toekomstbeeld Bruisende binnensteden, krachtige kernen en eerste uitvoering daarvan (oplevering september 2022).
- e. Opdracht voor het maken van een Groen-blauw raamwerk (oplevering september 2022) en eerste uitvoering daarvan.
- f. Kader voor de uitvoering van het Transformatievoorstel cultuur ter voorbereiding op de subsidieaanvraag bij de provincie voor €1,3 miljoen.

Ook zijn er contacten gelegd en is een netwerk opgebouwd met verschillende belangrijke partners, zoals Visit Arnhem-Nijmegen, culturele instellingen, Cultuur Oost, centrummanagers, de provincie etc.

1.3.5 Groene groeiregio

Speerpunt 1 Woningbouwversnelling

De gemeente Arnhem voerde de kassiersfunctie uit voor beheer van het procesgeld Woondeal in 2020 en 2021. In 2022 wordt de overdracht van procesgelden naar de Groene Metropoolregio afgerond. Het resterende bedrag aan procesgeld (€ 765.769) wordt dan overgeboekt van Arnhem naar de Groene Metropoolregio. De verantwoording van de bestede gelden in 2022 en verder wordt door de Groene Metropoolregio opgepakt.

Onderstaande cijfers over 2021 hebben betrekking op de Woondealgelden die in beheer waren bij de gemeente Arnhem. En zijn niet in de jaarrekening opgenomen.

In totaal is bij de Woondeal € 1.119.834 miljoen aan procesgeld toegevoegd (Rijksbijdrage € 619.834, provinciale middelen € 500.000). In 2020 is hiervan €110.890 uitgegeven. In 2021 is in totaal € 243.175 uitgegeven aan onderstaande activiteiten. Deze gelden worden naar de verstreckende partners (Rijk, Provincie Gelderland) verantwoord. Deze bedragen zijn gegaan naar inhuur van extern advies zoals bijvoorbeeld communicatie, woonadvies, stikstof, arbeidsmigranten.

In 2022 wordt een substantieel bedrag uitgegeven o.a. voor inhuur procesmanagement Woondeal, de flexpool etc. Dit bedrag zal naar verwachting ca. € 650.000 - € 700.000 zijn (begroot). Daarmee komt uitputting van het procesgeld Woondeal in zicht. Met partners wordt in 2022 het gesprek gevoerd over mogelijke nieuwe financiën in relatie tot de evaluatie van de Woondeals die vanuit het Rijk wordt opgepakt.

De kosten voor de procesondersteuner en Woningmarktmonitor zijn in 2021 door Groene Metropoolregio betaald.

Activiteiten Woondeal 2021

In de regio hebben we vier nieuwe projecten kunnen toevoegen aan de lijst Woningbouwimpuls (Wbi) projecten. Dit brengt het totaal op bijna 5.000 woningen die versneld gerealiseerd worden.

De tempotafel Versnellen en continuïteit stond in 2021 in het teken van inventarisatie en agendasetting voor urgentie. Op basis van de monitor zijn nieuwe planningskaarten ontwikkeld. Daarbij zijn kansen voor versnelling in beeld gebracht. Met individuele gemeenten en marktpartijen is gesproken hoe tot versnelling en continuïteit gekomen kan worden. Uit de monitor bleek welk percentage van de plannen uit betaalbare woningen bestaat.

In 2021 is de regionale flexpool voorbereid die in januari 2022 is gestart. Met extra inzet/expertise kunnen specifieke knelpunten in woningbouw worden opgelost bij gemeenten. Een consortium van drie bureaus is bezig met afronding van de Circulaire impactladder (zie ook paragraaf 1.3.3). Deze ladder is toepasbaar als screenings- en toetsingsinstrument bij circulariteit in woningbouw. Hiermee dragen we bij aan het terugdringen van het gebruik van primaire grondstoffenverbruik (herkomst) én het vergroten van het aandeel herbruikbare materialen. Zo dragen we bij aan reductie van CO2-uitstoot.

Vanuit de Woondeal is conceptueel en circulair bouwen in 2021 ook ingezet op de eerste stap: stimuleren en kennisdelen. Tijdens (digitale) bijeenkomsten van onze kennistafel deelden we ervaringen aan de hand van goede voorbeelden. Tegelijkertijd verbreden we kennisdeling met een kennisbank op de website van de Groene Metropoolregio. Deze is nu in opbouw. Daarmee komt de nadruk te liggen op implementatie en toepassing. Om daarvoor scherp te krijgen waar wij vanuit de Woondeal ondersteuning kunnen bieden, hebben wij met enkele ontwikkelaars, corporaties en kennisbureaus gesprekken gehouden. In 2022 gaat een kwartiermaker hiermee aan de slag.

Onder aanvoering van een extern projectleider werken wij toe naar een regionaal beleidskader voor huisvesting internationale medewerkers. Het afgelopen jaar heeft samen met alle gemeenten en betrokkenen in het veld een regionale verkenning plaatsgevonden. Om uitvoering te geven aan het regionaal beleidsplan zijn bouwstenen voor een meerjarig uitvoeringsplan opgesteld. In februari 2022 wordt het beleidskader ter vaststelling aan de gemeenten aangeboden.

Er is een advies opgesteld over de huisvesting van bijzondere doelgroepen (ouderen, kwetsbaren) in 2021, met daarbij advies over de rol van de regio hierin. Aan de hand van het advies worden vervolgstappen gezet in 2022.

Voor de stikstofaanpak is een projectregisseur ingezet die, met de Woondeal als vertrekpunt, de regionale strategie uitwerkt om zo tot afspraken te komen in de regio en met provincie Gelderland. De opgave richt zich op het inzichtelijk krijgen van de stikstofopgave in relatie tot de Verstedelijkingsstrategie en het ontwikkelen van een regionaal netwerk. In 2022 wordt de rapportage afgerond en verder gebouwd aan een kennisnetwerk op dit thema.

In de Woondeal is afgesproken dat de provincie de inzet van een doorstroommakelaar onderzoekt. Dit heeft geleid tot inzet van twee verhuiscoaches in Gelderland. Eind 2021 hebben gemeente Nijmegen, woningcorporaties Talis, Portaal en Woonwaarts, stichting Sterker en provincie Gelderland een samenwerkingsovereenkomst ondertekend over de inzet van de verhuiscoach.

Op bestuurlijk en ambtelijk niveau zijn in het najaar gesprekken gevoerd om de samenwerking met de achttien verenigde woningcorporaties in de regio (Woonkr8) te versterken. De Woondeal is primair een samenwerking tussen overheden, maar partijen als de corporaties geven daar uitvoering aan. Er is uitgesproken om in 2022 de samenwerking met concrete thema's verder te laten groeien.

Speerpunt 2 Verbinden ruimtelijke opgaven Verstedelijkingsstrategie ANF

In het najaar van 2021 is het eerste deel van de Verstedelijkingsstrategie Arnhem Nijmegen Foodvalley vastgesteld. Gemeenteraden in de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen en Regio Foodvalley stelden toen het Verstedelijkingsconcept vast, voorbereid door de Groene Metropoolregio. Ook Provinciale Staten van Gelderland en Utrecht stemden in. Dit Verstedelijkingsconcept bevat het perspectief voor de Groene Metropoolregio en de ontwerpprincipes voor de vier bouwstenen Wonen, Mobiliteit, Leefomgeving en Economie. Ook is in overleg met het Rijk dit eerste deel vastgesteld als inhoudelijke basis voor verdere samenwerking in de Groene Metropoolregio. Samen met Foodvalley, provincies en het Rijk werken we door aan een Verstedelijkingsakkoord dat medio 2022 gereed moet zijn.

Werken met de op hoofdlijnen geformuleerde strategie vraagt nu inzoomen. Dit concretiseren vindt plaats in gebiedsuitwerkingen in acht verschillende deelgebieden. De versnellingslocaties uit de

Woondeal vormen daarin een bouwsteen. Als eerste stap in deze gebiedsuitwerkingen zijn nu opgavebeschrijvingen opgesteld in 2021. Dit zijn onderzoeksagenda's per deelgebied die nader uitgewerkt worden in 2022.

De regio heeft in 2020 € 50.000 bijgedragen in de proceskosten (betaald door de voorloper van de huidige Groene Metropoolregio). In 2021 heeft de regio € 60.000 bijgedragen in de proceskosten, waarvoor een extra inwonerbijdrage van 7.6 cent is gevraagd aan de regiogemeenten in het najaar. Arnhem en Nijmegen droegen direct bij aan de Verstedelijkingsstrategie en hebben daarom aangegeven niet dubbel te willen betalen. De Groene Metropoolregio heeft besloten dit bedrag (ca. € 25.000) niet in rekening te brengen bij Arnhem en Nijmegen en ten laste te brengen van de begroting Groene Groeiregio 2022.

In 2022 draagt de regio € 25.000 bij aan proceskosten (minder inhuur, meer zelf organisatie vanuit beide regio's). Dit bedrag is verwerkt in de inwonerbijdrage Groene groeiregio.

2. Jaarrekening

2.1 Staat van baten en lasten

Staat van baten en lasten	Begroting 2021 EUR	Wijziging begroting EUR	Begroting gewijzigd EUR	Realisatie 2021 EUR	Resultaat 2021 EUR
Programma Regiobureau					
Lasten	3.052.356	-	3.052.356	2.679.206	373.150
Baten	3.052.356	-	3.052.356	3.010.218	42.138
Saldo	-	-	-	331.012	331.012
Programma Verbonden regio					
Lasten		-	-	94.918	-94.918
Baten		-	-	94.918	-94.918
Saldo	-	-	-	-	-
Programma Circulaire regio					
Lasten			-	197.762	-197.762
Baten			-	197.762	-197.762
Saldo	-	-	-	-	-
Programma Ontspannen regio					
Lasten			-	6.413	-6.413
Baten			-	6.413	-6.413
Saldo	-	-	-	-	-
Programma Groene groeiregio					
Lasten			-	97.391	-97.391
Baten			-	97.391	-97.391
Saldo	-	-	-	-	-
Totaal lasten	3.052.356	-	3.052.356	3.075.690	-23.334
Totaal baten	3.052.356	-	3.052.356	3.406.702	-354.346
SALDO BATEN EN LASTEN	-	-	-	331.012	331.012
Reserves toevoeging	-	-	-	-	-
Reserves onttrekking	-	-	-	-	-
Totaal mutaties in reserves	-	-	-	-	-

2.2. Balans per 31 december 2021

ACTIVA	2021 31 december EUR
Materiële vaste activa	
Investerings met economisch nut	64.092
	64.092
Uitzettingen met een looptijd < 1 jaar	
Vorderingen op openbare lichamen	428.790
Liquide middelen	1.198.935
Overlopende activa	
Vooruitbetalingen	3.591
	1.631.316
TOTAAL ACTIVA	<u>1.695.408</u>
PASSIVA	2021 31 december EUR
Eigen Vermogen	
Onverdeeld resultaat boekjaar	331.012
	331.012
Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd <1 jaar	
Overige vlottende schulden	1.251.544
Overlopende passiva	
Vooruitontvangen bedragen van overige Nederlandse overheidslichamen	112.852
	1.364.396
TOTAAL PASSIVA	<u>1.695.408</u>

2.3 Grondslagen voor waardering- en resultaatbepaling

Algemene grondslagen

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) daarvoor geeft.

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Verliezen en risico's, die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd.

De Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen is op 1 januari 2021 van start gegaan. Derhalve zijn vergelijkende cijfers achterwege gelaten.

Bedrag heffing vennootschapsbelasting

Samenwerkingsverbanden zijn vrijgesteld voor de vennootschapsbelasting, ingeval aan drie cumulatieve voorwaarden is voldaan:

1. De activiteiten van het samenwerkingsverband moeten worden verricht voor de onmiddellijk of middellijk participerende publiekrechtelijke rechtspersonen;
2. De activiteiten zouden bij de participanten in het samenwerkingsverband niet tot belastingplicht hebben geleid of zouden zijn vrijgesteld als zij de activiteiten zelf zouden hebben verricht;
3. De participanten moeten naar evenredigheid van de afname van de activiteiten van het samenwerkingsverband bijdragen in de kosten van het samenwerkingsverband. Bij een gemeenschappelijke regeling wordt geacht hieraan te zijn voldaan.

Nadrukkelijk is deze vrijstelling bedoeld voor activiteiten aan of ten behoeven van de deelnemers aan een samenwerkingsverband en niet voor activiteiten ten behoeve van of aan een derde partij. De vrijstelling heeft alleen betrekking op de winst die wordt gerealiseerd door levering aan de deelnemende gemeenten. Wanneer er winst wordt gerealiseerd in verband met de levering aan derden moet hierover in beginsel vennootschapsbelasting betaald worden.

Gebruik van schattingen

De opstelling van de jaarrekening vereist dat het management oordelen vormt en schattingen en veronderstellingen maakt die van invloed zijn op de toepassing van grondslagen en de gerapporteerde waarde van de activa en verplichtingen, en van baten en lasten. De daadwerkelijke uitkomsten kunnen afwijken van deze schattingen. De schattingen en onderliggende veronderstellingen worden voortdurend beoordeeld. Herzieningen van schattingen worden opgenomen in de periode waarin de schatting wordt herzien en in toekomstige perioden waarvoor de herziening gevolgen heeft.

Grondslagen voor de waardering van de activa en passiva

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs verminderd met de cumulatieve afschrijvingen. De afschrijvingen zijn in het algemeen lineair berekend en gerelateerd aan de verwachte economische levensduur, met inachtneming van de restwaarde. Eventuele tegemoetkomingen worden in mindering gebracht op de verkrijgingsprijs.

Debiteuren

De debiteuren zijn bij de eerste verwerking in de balans gewaardeerd tegen de reële waarde, die gelijk is aan de kostprijs op het moment van de transactie. Na deze eerste verwerking vindt de waardering plaats tegen de geamortiseerde kostprijs. De geamortiseerde kostprijs is gelijk aan de nominale waarde van de vordering. Voorzieningen wegens oninbaarheid zijn in mindering gebracht op de aldus bepaalde waarde van de vordering. Deze voorzieningen worden bepaald op basis van individuele beoordeling van de vorderingen.

Liquide middelen

De liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor zover liquide middelen niet ter vrije beschikking staan, is hiermee indien noodzakelijk, bij de waardering rekening gehouden.

Overige activa en passiva

Alle overige activa en passiva worden gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij anders is vermeld.

Eigen vermogen

De grondslag van het eigen vermogen is bepaald als de resultante van de, volgens wettelijke voorschriften en de geldende Richtlijnen voor de jaarverslaggeving, afzonderlijk gewaardeerde activa en de schulden, voorzieningen en overlopende posten.

Grondslagen voor de resultaatbepaling

Alle posten in de rekening van baten en lasten worden opgenomen voor de aan het verslagjaar toe te rekenen bedragen.

De aangegane verplichtingen die betrekking hebben op projecten welke worden gefinancierd uit de baten van het lopende boekjaar worden ten laste van de rekening van baten en lasten gebracht

Toelichting op de posten van de jaarrekening

Materiële vaste activa

Het waardeverloop van de materiële vaste activa is als volgt samen te vatten:

Investerings met economisch nut	Investerings met economisch nut EUR	Totaal EUR
<i>Stand begin boekjaar</i>		
Aanschaffingsprijs	-	-
Cumulatieve afschrijvingen	-	-
Boekwaarde	-	-
<i>Mutaties</i>		
Investerings	64.092	64.092
Afschrijvingen	-	-
Saldo	64.092	64.092
<i>Stand einde boekjaar</i>		
Aanschaffingsprijs	64.092	64.092
Cumulatieve afschrijvingen	-	-
Boekwaarde	64.092	64.092

Uitzettingen met een looptijd < 1 jaar

Alle vorderingen hebben een looptijd korter dan één jaar.

Vorderingen op openbare lichamen

De post vorderingen op openbare lichamen bedraagt ultimo 2021 € 428.790. De openstaande vorderingen bestaan uit:

- Debiteurenpositie (deelnemende gemeenten) € 216.285
- Door te schuiven BTW inzake de transparantieregeling € 212.505

Liquide middelen

De post liquide middelen bestaat volledig uit een bankrekening. Er zijn geen kasgelden aanwezig.

Uitzettingen in 's Rijks schatkist

Voor het schatkistbankieren is een drempelbedrag ingesteld. Dit drempelbedrag is ingesteld om te voorkomen dat elke dag alle positieve banksaldi afgeroomd moeten worden naar nihil. Het drempelbedrag is € 1.000.000.

In 2021 zijn er geen uitzettingen in 's Rijks schatkist.

Eigen vermogen

Het eigen vermogen bedraagt € 331.012 en bestaat volledig uit het onverdeelde resultaat over 2021. In 2021 zijn er nog geen reserves gevormd.

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd <1 jaar

Overige vlottende schulden

De overige vlottende schulden bedragen ultimo 2021 € 1.251.544. Hierover is geen rente verschuldigd.

De post vlottende schulden bestaat uit:

- Crediteuren € 1.086.743
- Nog te betalen accountants- en administratiekosten € 22.017
- Nog te betalen overige kosten € 141.841
- Nog te betalen declaraties € 943

Overlopende passiva

Vooruit ontvangen bijdragen overige overheid

De post vooruit ontvangen bijdragen overige overheid bedraagt ultimo 2021 € 112.852.

De opgaven binnen de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen worden gefinancierd vanuit inwonersbijdragen en subsidies.

Het saldo van de uitkeringen is gespecificeerd in de tabellen op de volgende pagina.

Vooruit ontvangen bijdragen overige overheid

	Saldo 01-01-2021 EUR	Ontvangen bedragen EUR	Bestedingen ten laste van de subsidiebijdragen EUR	Saldo 31-12-2021 EUR
Opstartfase nieuwe regio-organisatie Arnhem-Nijmegen	-	600.000	600.000	-
Transitieplan versterkte samenwerking regio Arnhem-Nijmegen	355.863	-	355.863	-
	355.863	600.000	955.863	-
	Saldo 01-01-2021 EUR	Ontvangen bedragen EUR	Bestedingen ten laste van de subsidiebijdragen EUR	Saldo 31-12-2021 EUR
Verbonden Regio	-	-	94.918	-94.918
Productieve Regio	-	-	-	-
Circulaire Regio	-	434.614	197.762	236.852
Ontspannen Regio	-	25.000	6.413	18.587
Groene Groeiregio	-	34.138	97.391	-63.253
	-	493.752	396.484	97.268

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Huurverplichting

Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen is een huurovereenkomst aangegaan inzake kantoorruimte aan de Nijverheidsweg 2a te Elst. De huurverplichting is aangegaan voor een periode van 5 jaar en loopt tot en met 31 augustus 2026.

De totale huurverplichting bedraagt € **201.082** (conform artikel 11.8 uit de huurovereenkomst zijn de eerste 4 maanden vrijgesteld)

Huurverplichting binnen 1 jaar € 43.089

Huurverplichting binnen 1-5 jaar € 157.993

Toelichting op de staat van baten en lasten

De baten en lasten over 2021 bedragen respectievelijk € 3.406.702 en €3.075.690. Het verschil in de baten en lasten resulteert in een voordelig resultaat vóór bestemming van € 331.012.

Vershil tussen de realisatie 2021 en de begroting 2021

Regiobureau

De baten en lasten over 2021 op het regiobureau bedragen respectievelijk € 3.010.218 en € 2.679.206.

Op de baten is € 42.138 minder ontvangen dan begroot. De kosten van de PFO secretarissen GO Arnhem-Nijmegen 1^e kwartaal 2021 zijn door de GO genomen en niet met de Groene Metropoolregio verrekend.

Op de lasten van het regiobureau is een positieve afwijking gerealiseerd ten opzichte van de begroting. Er is € 373.150 minder uitgegeven dan begroot.

Regiobureau	Begroting 2021 EUR	Wijziging begroting EUR	Begroting gewijzigd EUR	Realisatie 2021 EUR	Resultaat 2021 EUR
Programma Regiobureau					
Lasten					
management	635.333	-	635.333	518.891	116.442
strategisch advies	240.000	-	240.000	282.465	-42.465
lobby, positionering en profilering	320.000	-	320.000	153.237	166.763
overhead	70.000	-	70.000	206.142	-136.142
overige personeelskosten	40.000	-	40.000	17.055	22.945
organisatiekosten regiobureau	197.000	-	197.000	120.607	76.393
communicatie en voorbereiding opgaven	852.667	-	852.667	683.453	169.214
economic board	697.356	-	697.356	697.356	-
Saldo lasten Regiobureau	3.052.356	-	3.052.356	2.679.206	373.150
Baten					
bijdrage deelnemende gemeenten	1.357.000	-	1.357.000	1.357.000	-
subsidie van de provincie	998.000	-	998.000	955.862	42.138
economic board	697.356	-	697.356	697.356	-
Saldo baten Regiobureau	3.052.356	-	3.052.356	3.010.218	42.138
Saldo Regiobureau	-	-	-	-331.012	331.012
Reserves toevoeging	-	-	-	-	-
Reserves onttrekking	-	-	-	-	-
Totaal mutaties in reserves	-	-	-	-	-
Resultaat Regiobureau	-	-	-	-331.012	331.012

De afwijking van het regiobureau ten opzichte van de begroting bestaat verder uit een fors overschot op de lobby- en communicatiekosten. Dit overschot is vooral te wijten aan de COVID 19 crisis.

Management en organisatie

Het overschot is te wijten aan de latere instroom van de personeel, waaronder procesondersteuners.

Strategisch advies

Het tekort is te wijten aan hogere kosten voor interim controllers. Daarnaast is er in het bedrijfsplan geen rekening gehouden met de kosten voor een secretaris voor de Regioagendacommissie.

Lobby, positionering en profilering (Public Affairs)

Bij Public Affairs is er ook sprake van een latere instroom van medewerkers. Dit heeft geleid tot een overschot op de begroting.

Overhead

In de begroting is er onvoldoende rekening gehouden met de inzet van ondersteunende diensten. Een informatiemanager, P&O adviseur en een jurist zijn allen voor circa 0,2 FTE begroot, terwijl er veel meer inzet noodzakelijk is geweest in de opstartfase. Voorbeelden hiervan zijn:

- Werven personeel
- Opstellen verordeningen en regelingen
- Inrichten administratieve organisatie
- Opzetten digitale werkomgeving en inrichten werkplekken.

De eerste 9 maanden van 2021 is grotendeels gebruik gemaakt van de ondersteuning van de gemeente Arnhem, dit als voortzetting van het gastheerschap van het gemeenschappelijke orgaan. Inzet van veel eigen diensten is 1 september 2021 pas gestart. Tegelijkertijd is een huurcontract afgesloten voor het regiobureau in Elst, onderdeel van dit contract is een huurvrije periode van 4 maanden.

Opgaven

De opgaven zijn begroot bij de gemeente Arnhem en de gemeente Nijmegen. Vanaf 1 september valt een deel van de realisatie in de administratie van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen. Omdat de opgaven niet begroot zijn bij de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen is er geen begroting opgenomen voor de opgaven.

Voor de opgaven zijn door de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen circa € 396.000 aan lasten gerealiseerd. Deze lasten worden gefinancierd vanuit subsidies die door de deelnemende gemeenten worden verstrekt.

In onderstaande tabellen is per opgave uiteengezet welke lasten voor welke opgaven zijn gemaakt.

Verbonden regio	Begroting 2021 EUR	Wijziging begroting EUR	Begroting gewijzigd EUR	Realisatie 2021 EUR	Resultaat 2021 EUR
Programma Verbonden regio					
Lasten					
algemeen	-	-	-	74.574	-74.574
gebiedsgerichte corridor aanpak	-	-	-	7.800	-7.800
mobiliteitshubs en knooppunten	-	-	-	12.544	-12.544
Saldo lasten Verbonden regio	-	-	-	94.918	-94.918
Baten					
bijdrage uit subsidies	-	-	-	94.918	-94.918
Saldo baten Verbonden regio	-	-	-	94.918	-94.918
Saldo Verbonden regio	-	-	-	-	-
Reserves toevoeging	-	-	-	-	-
Reserves onttrekking	-	-	-	-	-
Totaal mutaties in reserves	-	-	-	-	-
Resultaat Verbonden regio	-	-	-	-	-

Circulaire regio	Begroting 2021 EUR	Wijziging begroting EUR	Begroting gewijzigd EUR	Realisatie 2021 EUR	Resultaat 2021 EUR
Programma Circulaire regio					
Lasten					
algemeen	-	-	-	61.139	-61.139
transitie naar duurzame energie	-	-	-	136.623	-136.623
Saldo lasten Circulaire regio	-	-	-	197.762	-197.762
Baten					
bijdrage uit subsidies	-	-	-	197.762	-197.762
Saldo baten Circulaire regio	-	-	-	197.762	-197.762
Saldo Circulaire regio	-	-	-	-	-
Reserves toevoeging	-	-	-	-	-
Reserves onttrekking	-	-	-	-	-
Totaal mutaties in reserves	-	-	-	-	-
Resultaat Circulaire regio	-	-	-	-	-

Ontspannen regio	Begroting 2021 EUR	Wijziging begroting EUR	Begroting gewijzigd EUR	Realisatie 2021 EUR	Resultaat 2021 EUR
Programma Ontspannen regio					
Lasten					
bruisende binnensteden, krachtige kernen	-	-	-	6.413	-6.413
Saldo lasten Ontspannen regio	-	-	-	6.413	-6.413
Baten					
bijdrage uit subsidies	-	-	-	6.413	-6.413
Saldo baten Ontspannen regio	-	-	-	6.413	-6.413
Saldo Ontspannen regio	-	-	-	-	-
Reserves toevoeging	-	-	-	-	-
Reserves onttrekking	-	-	-	-	-
Totaal mutaties in reserves	-	-	-	-	-
Resultaat Ontspannen regio	-	-	-	-	-

Groene groeiregio	Begroting 2021 EUR	Wijziging begroting EUR	Begroting gewijzigd EUR	Realisatie 2021 EUR	Resultaat 2021 EUR
Programma Groene groeiregio					
Lasten					
versnellingsopgave woningbouw	-	-	-	47.804	-47.804
uitwerking verstedelijkingsstrategie	-	-	-	49.587	-49.587
Saldo lasten Groene groeiregio	-	-	-	97.391	-97.391
Baten					
bijdrage uit subsidies	-	-	-	97.391	-97.391
Saldo baten Groene groeiregio	-	-	-	97.391	-97.391
Saldo Groene groeiregio	-	-	-	-	-
Reserves toevoeging	-	-	-	-	-
Reserves onttrekking	-	-	-	-	-
Totaal mutaties in reserves	-	-	-	-	-
Resultaat Groene groeiregio	-	-	-	-	-

Onvoorzien

In 2021 zijn er geen middelen aangewend voor onvoorzien (zowel op het regiobureau als op de opgaven).

Incidentele en structurele baten en lasten

Regiobureau	Realisatie 2021 EUR	Incidenteel EUR	Structureel EUR
Programma Regiobureau			
Lasten			
management	518.891	-	518.891
strategisch advies	282.465	-	282.465
lobby, positionering en profilering	153.237	-	153.237
overhead	206.142	-	206.142
overige personeelskosten	17.055	17.055	-
organisatiekosten regiobureau	120.607	17.199	103.408
lobby en voorbereiding opgaven	683.453	426.327	257.126
economic board	697.356	-	697.356
Lasten	2.679.206	460.581	2.218.625
Baten			
bijdrage deelnemende gemeenten	1.357.000	-	1.357.000
subsidie van de provincie	955.862	955.862	
economic board	697.356	-	697.356
Baten	3.010.218	955.862	2.054.356

Opgaven

De opgaven bestaan uit programma's die gefinancierd worden uit inwonersbijdragen en subsidies. Er worden hierom alleen uitgaven gedaan voor projecten die langer lopen. In 2021 zijn er geen incidentele uitgaven gedaan.

Analyse begrotingsonrechtmatigheid

Bij de rechtmatigheidscontrole vormt het begrotingscriterium een belangrijk toetsingscriterium. In de toelichting op het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) wordt begrotingsrechtmatigheid omschreven als:

‘Financiële beheershandelingen, die ten grondslag liggen aan de baten en lasten, alsmede de balansposten, dienen tot stand te zijn gekomen binnen de grenzen van de geautoriseerde begroting en hiermee samenhangende programma’s (begrotingscriterium). In de begroting zijn de maxima voor de lasten vermeld die door de raad zijn vastgesteld. Dit houdt in dat de financiële beheershandelingen dienen te passen binnen de begroting, waarbij het juiste programma, de toereikendheid van het begrotingsbedrag, evenals het begrotingsjaar van belang zijn.’

Er zijn een aantal verschillende begrotingsoverschrijdingen te onderscheiden. Bij de toetsing van begrotingsafwijkingen kunnen, volgens de Commissie BBV, ten minste de volgende “soorten” begrotingsafwijkingen worden onderkend:

Omschrijving	Onrechtmatig maar telt niet mee voor het oordeel	Onrechtmatig en telt mee voor het oordeel
1. Kostenoverschrijdingen die geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerde opbrengsten	*	
2. Kostenoverschrijdingen bij open einde (subsidie) regelingen	*	
3. Kostenoverschrijdingen die worden gecompenseerd door extra inkomsten die niet direct gerelateerd zijn		*
4. Kostenoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid, maar waarbij de accountant ondubbelzinnig vaststelt dat die ten onrechte niet tijdig zijn geautoriseerd		*
5. Kostenoverschrijdingen betreffende activiteiten die niet passen binnen het bestaande beleid en waarvoor tegen beter weten in geen voorstel tot begrotingswijziging is ingediend		*
6. Kostenoverschrijdingen betreffende activiteiten welke achteraf als onrechtmatig moeten worden beschouwd omdat dit bijvoorbeeld bij nader onderzoek van de subsidieverstrekker, belastingdienst of een toezichthouder blijkt		
6a. Geconstateerd tijdens verantwoordingsjaar		*
6b. Geconstateerd na verantwoordingsjaar	*	
7. Kostenoverschrijdingen op activeerbare activiteiten waarvan de gevolgen voornamelijk zichtbaar worden via hogere afschrijvings- en financieringslasten in het jaar zelf of pas in de volgende jaren		
7a. Jaar van investeren		*
7b. Afschrijvings- en financieringslasten in latere jaren	*	

In de volgende tabel is per programma de lastenoverschrijding ten opzichte van de begroting per “soort” begrotingsafwijking weergegeven. De toelichting per “soort” begrotingsafwijking is hiervoor weergegeven. Zoals uit het overzicht van hoofdstuk 3.2.1 (overzicht baten en lasten) blijkt, is bij de programma 0 de ramingen van de lasten overschreden. In principe kan dit consequenties hebben voor het accountantsoordeel over de begrotingsrechtsmatigheid in de jaarrekening en jaarverslag.

Programma	Saldo lasten EUR	Over-/onderschrijding	Rechtsmatigheid c.f. tabel
Regiobureau	2.679.206	Onderbesteding	1
Verbonden regio	94.918	Overbesteding	1
Circulaire regio	197.762	Overbesteding	1
Ontspannen regio	6.413	Overbesteding	1
Groene groeiregio	97.391	Overbesteding	1

Alle overbestedingen worden gecompenseerd door direct gerelateerde opbrengsten.

Conclusie: Alle overschrijdingen zijn rechtmatig.

Wet normering topinkomens

Op 1 januari 2013 is de wet-normering topinkomens (WNT) in werking getreden. De WNT is van toepassing op de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen. De maximale bezoldiging van een topfunctionaris bedraagt per kalenderjaar ten hoogste € 209.000.

De leden van het dagelijks- en algemeen bestuur van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen vallen onder het begrip topfunctionaris als bedoeld in de WNT, maar ontvangen van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen geen bezoldiging.

De directie van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen valt onder het begrip topfunctionaris als bedoeld in de WNT. De directie bestaat uit één lid. Binnen 2021 is er wel een wisseling geweest.

Drs. A. Joustra (1 januari 2021 - 31 augustus 2021)

Drs. H. Tiemens (1 september 2021 - 31 december 2021)

De bezoldiging van de directie heeft de maximale bezoldiging niet overschreden.

Op de volgende pagina's zijn de verantwoordingsmodellen opgenomen.

Verantwoordingsmodellen

WNT-verantwoording 2021 [GROENE METROPOOLREGIO ARNHEM - NIJMEGEN]

De WNT is van toepassing op [GROENE METROPOOLREGIO ARNHEM - NIJMEGEN]. Het voor [GROENE METROPOOLREGIO ARNHEM - NIJMEGEN] toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2021 € 334.200* ([Topfunctionarissen zonder dienstbetrekking (alle sectoren)]).

*Tiemens € 84.000, Joustra € 250.200

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2021		
Bedragen in EUR		H. Tiemens
Functiegegevens	[Regiodirecteur]	
Aanvang en einde functieervulling in 2021	[01/09] – [31/12]	
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	[1,0]	
Dienstbetrekking?	[nee]	
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	[46.696]	
Beloningen betaalbaar op termijn	[0]	
Subtotaal	[46.696]	
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	[120.992]	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	
Bezoldiging	[46.696]	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	

Gezien de startdatum van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (1 januari 2021) zijn er geen vergelijkende cijfers (2020) opgenomen.

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

Gegevens 2021		
Bedragen in EUR		[A. Joustra]
Functiegegevens	Interim - regiodirecteur	
Kalenderjaar	2021	2020
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang – einde)	[01/01] – [30/10]	N.v.t.
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	[10]	N.v.t.
Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar	[1240]	N.v.t.
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum		
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	€ 199	€ 193
Maxima op basis van de normbedragen per maand	[246.760]	N.v.t.
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	[246.760]	
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)		
Werkelijk uurtarief lager dan het maximum uurtarief?	[Ja]	
Bezoldiging in de betreffende periode	[162.440]	N.v.t.
Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	[162.440]	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	
Bezoldiging	[162.440]	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	

Gezien de startdatum van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (1 januari 2021) zijn er geen vergelijkende cijfers (2020) opgenomen.

Specificaties balans per 31 december 2021

Vlottende activa

Overlopende activa

vooruitbetaalde kosten

2021
EUR

3.591

3.591

Uitzettingen met een looptijd < 1 jaar

BTW compensatiefonds samenwerkingsverband
debiteuren (gemeenten)

212.505

216.285

428.790

Liquide middelen

rabobank NL15 RABO 039 8279 02

2021
EUR

1.198.935

1.198.935

Vlottende passiva

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar

crediteuren
nog te betalen accountants- en administratiekosten
nog te betalen kosten
nog te betalen declaraties

2021
EUR

1.086.743

22.017

141.841

943

1.251.544

Vooruit ontvangen bedragen van overige Nederlandse overheidslichamen

subsidies
afrekening gevoerde administratie Arnhem

2021
EUR

97.269

15.583

112.852

IV3 – Taakvelden onderverdeling

IV3 Taakvelden

	Begroting EUR	Baten EUR	Lasten EUR	Saldo EUR
0. Bestuur en ondersteuning				
0.4 Overhead	2.355.000	2.312.862	1.981.850	331.012
	2.355.000	2.312.862	1.981.850	331.012
2. Verkeer, vervoer en waterstaat				
2.1 Verkeer en vervoer		94.918	94.918	-
	-	94.918	94.918	-
3. Economie				
3.1 Economische ontwikkeling	697.356	901.530	901.530	-
	697.356	901.530	901.530	-
8.Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing				
8.1 Ruimtelijke ordening		47.804	47.804	-
8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijven terreinen)		49.587	49.587	-
	-	97.391	97.391	-
Totaal	3.052.356	3.406.702	3.075.690	331.012

3. Paragrafen

3.1 Risicobeheersing en weerstandsvermogen

Op grond van artikel 11 van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) moet de Groene Metropoolregio in de paragraaf weerstandsvermogen¹ inzicht verschaffen in de robuustheid van de rekening.

Het weerstandsvermogen van de Groene Metropoolregio is het vermogen om niet structurele financiële tegenvallers te kunnen opvangen zodat de taken kunnen worden voortgezet. Voor 2021 is verantwoording van dit weerstandsvermogen niet aan de orde, want dit vermogen was nog niet opgebouwd. Voor 2022 en verder zal dit een meer relevante paragraaf worden.

Risico's

De risico's kunnen worden ingedeeld in:

1. risico's voortvloeiend uit het eigen beleid;
2. risico's voortvloeiend uit het beleid van een hogere overheid;
3. risico's voortvloeiend uit de samenwerking met andere gemeenten en instanties;
4. risico's voortvloeiend uit het doen / nalaten van derden;
5. risico's voortvloeiend uit voor de regio niet te beïnvloeden autonome ontwikkelingen.

Voor ad. 1 t/m 4 zijn geen risico's voorzien.

Ad 5. Risico's voortvloeiend uit voor de regio niet te beïnvloeden/autonome ontwikkelingen.

Het resultaat van de Cao-onderhandelingen en prijsstijgingen werken door in het jaarresultaat. Op het jaarresultaat heeft dit een beperkt effect.

Overige verzekerde risico's

De Groene Metropoolregio heeft de kantoorinboedel verzekerd tegen brand en diefstal. Voor het personeel is een aansprakelijkheids- en ongevallenverzekering afgesloten.

De aansprakelijkheid van bestuurders in Groene Metropoolregio is afgedekt door de verzekering van de gemeente voor de betreffende bestuurder.

Overzicht reserves 2021

Op grond van de gemeenschappelijke regeling mag de algemene reserve € 100.000 zijn. We hebben een rekeningresultaat van € 331.012 en stellen voor om de algemene reserve te vullen en voor het overige bedrag een bestemmingsreserve te vormen. Een voorstel voor de exacte invulling van de bestemmingsreserve doen we in de tussenrapportage 2022. De bestemming van het rekeningresultaat/reserves ziet er als volgt uit:

Naam reserve/ voorziening:	Doel/ functie:	Maximum hoogte:
Algemene reserve	Deze algemene reserve (inclusief gerealiseerd resultaat) dient als buffer om onvoorziene omstandigheden in de exploitatie op te vangen.	€ 100.000

¹ Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen de weerstandscapaciteit (zijnde de middelen waarover de Groene Metropoolregio beschikt of kan beschikken om niet-begrote kosten te dekken) en de risico's waarvoor geen voorzieningen zijn getroffen of verzekeringen zijn afgesloten. Het weerstandsvermogen is van belang voor het bepalen van de gezondheid van de financiële positie van de Groene Metropoolregio).

Bestemmingsreserve	Het doel hiervan is om in 2022 extra inzet te plegen op: - optimalisatie regiobureau * communicatie * bedrijfsvoering, administratieve organisatie - versnellen opgaven * integrale aanpak logistiek * groen/blauw raamwerk * kwartiermaken circulair bouwen	€ 231.012
--------------------	--	-----------

Rente

Ten aanzien van de rente van de reserves is het algemene beleidsuitgangspunt om deze ten gunste van de exploitatie te brengen en bij de baten te verantwoorden. In 2021 is geen rente ontvangen.

Conclusie

Kenmerkend voor het risicoprofiel van de Groene Metropoolregio is dat de organisatie beperkt risico loopt en dat daarvoor een Algemene reserve is gevormd.

Financiële kengetallen:

Vanaf 2016 worden in de paragraaf financiën enkele financiële kengetallen opgenomen. De berekeningsmethode is via een ministeriële regeling voorgeschreven. Hiermee wordt de (onderlinge) vergelijkbaarheid (van gemeenschappelijke regelingen) bevorderd.

Rekening 2021	
Netto schuldquote	-80%
Solvabiliteitsratio	19%

De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie in welke mate de rentelasten en aflossingen op de exploitatie drukken.

De solvabiliteitsratio daarentegen geeft het eigen vermogen weer als percentage van het totale balanstotaal.

3.2 Financiering

Artikel 13 van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) schrijft voor dat de Groene Metropoolregio beschrijft hoe zij in 2021 de investeringen heeft gefinancierd. Het doel van deze paragraaf is inzicht te verschaffen in de financieringssystematiek en de risico's die daarmee samenhangen. Met deze paragraaf wordt eveneens voldaan aan een aantal verplichtingen volgend uit de Wet Financiering Decentrale Overheden (wet fido). De Groene Metropoolregio maakte in 2021 geen gebruik van een treasury statuut.

Rentelasten/baten

De Groene Metropoolregio heeft in 2021 met de Rabobank een rekening-courant-overeenkomst gesloten. Ultimo 2021 liep een aanvraag bij het ministerie van Financiën om deel te nemen aan het voor gemeenschappelijke regelingen verplicht gestelde schatkistbankieren.

- Rentelasten: Er is in 2021 geen sprake van rentelasten.
- Renteresultaat: Er is in 2021 geen renteresultaat.
- Toerekening rente aan taakvelden: Er is in 2021 geen rente toegerekend.

Financieringspositie

Er is een rekening-courant overeenkomst met de Rabobank dat een tegoed heeft van € 1.198.935. De Groene Metropoolregio kent geen langlopende financieringsmiddelen.

Rente-risiconorm

Om het herfinancieringsrisico voor de samenwerkingsverbanden te beperken is een norm ingesteld waaraan de samenwerkingsverbanden worden getoetst: de rente-risiconorm.

De rente-risiconorm is voor de Groene Metropoolregio niet van toepassing aangezien er geen externe langdurige financieringen zijn afgesloten.

Geldstromenbeheer

De Groene Metropoolregio is verplicht liquiditeitsoverschotten af te storten bij het Rijk. Op 31 december 2021 liep de aanvraag voor schatkistbankieren bij het ministerie van Financiën.

3.3 Bedrijfsvoering

Artikel 14 van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) verplicht de Groene Metropoolregio om in elk geval de stand van zaken en de voornemens ten aanzien van de bedrijfsvoering weer te geven. Met bedrijfsvoering worden de bedrijfsprocessen bedoeld die nodig zijn om de beleidsdoelstellingen uit de vijf opgaven te realiseren. Hierbij staat het belang van een rechtmatig, doelmatig en doeltreffend beleid en beheer voorop. De organisatie is volop in opbouw en zal voortbouwend op de resultaten uit 2021 zich komende jaren verder professionaliseren.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor een adequate bedrijfsvoering, het algemeen bestuur heeft een hierbij een kaderstellende en controlerende taak. De directeur is tekeningsbevoegd en heeft mandaat om verplichtingen aan te gaan en om opdracht tot betaling te geven.

Personeelszaken en automatisering

Voor uitbesteden van de salarisadministratie en het personeelsbeleid waren er eind 2021 besprekingen met de gemeente Nijmegen over het afsluiten van een dienstverleningsovereenkomst. Voor de automatisering is in 2021 een contract afgesloten met een externe serviceprovider.

Archief

De archiefwerkzaamheden waren eind van het verslagjaar nog niet formeel belegd. In het nieuwe boekjaar worden met de gemeente Nijmegen gesprekken gevoerd om deze werkzaamheden (bewaren, ontsluiten, beschikbaar) aan de dienstverleningsovereenkomst toe te voegen.

Verbonden partijen

De Groene Metropoolregio heeft geen verbonden partijen, zoals bedoeld in de BBV-voorschriften.

Financiën

Planning & control en administratie

Naast de reguliere werkzaamheden uit de planning en controlcyclus en het (laten) voeren van de financiële administratie zijn werkzaamheden verricht voor de vijf opgaven. In het 4^e kwartaal is gestart met overdracht van de financiële middelen voor de opgaven naar de Groene Metropoolregio.

BTW compensatiefonds

De zogenaamde transparante c.q. doorschuif BTW kan door de betreffende gemeente worden gedeclareerd via het zogenaamde btw-compensatiefonds. In dit verslagjaar is deze BTW buiten de exploitatie verantwoord.

De overige paragrafen BBV zijn niet van toepassing op de Groene Metropoolregio.

Elst, 2022

Het bestuur

H.M.F. Bruls
L.J.E.M. van Riswijk

4. Kerngegevens

Algemene informatie Regiobureau Groene Metropoolregio

Naam : Groene Metropoolregio Arnhem - Nijmegen
Rechtsvorm : Publiekrechtelijke Rechtspersoon
Bezoekadres : Nijverheidsweg 2a, 6662 NG, ELST
Kamer van Koophandel : 81903421
Telefoon : 06-10169143

Inwoneraantallen

Gemeente	Per 1-1-2020
Arnhem	161.368
Berg en Dal	34.990
Beuningen	25.891
Doesburg	11.078
Druten	18.918
Duiven	25.124
Heumen	16.450
Lingewaard	46.606
Montferland	36.009
Mook en Middelaar	7.847
Nijmegen	177.698
Overbetuwe	47.909
Renkum	31.404
Rheden	43.736
Rozendaal	1.705
Westervoort	14.973
Wijchen	41.124
Zevenaar	43.740
Totaal	786.570

Bron: CBS

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: Het algemeen bestuur van Groene Metropoolregio Arnhem - Nijmegen

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2021

Ons oordeel

Wij hebben de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2021 van Groene Metropoolregio Arnhem - Nijmegen te Elst gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- Geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2021 als van de activa en passiva van Groene Metropoolregio Arnhem - Nijmegen per 31 december 2021 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- Zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2021 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling, opgenomen bepalingen zoals opgenomen in het normenkader 2021 dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 9 februari 2022.

De jaarrekening bestaat uit

1. de balans per 31 december 2021;
2. het overzicht van baten en lasten over 2021;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 7 juli 2021 en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2021 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Groene Metropoolregio Arnhem - Nijmegen zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2021 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 30.800. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2021. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het bestuur overeengekomen dat wij aan het bestuur tijdens onze controle geconstateerde fouten groter of gelijk aan € 1.500 en onzekerheden groter of gelijk aan € 4.500 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwantitatieve of WNT-redenen relevant zijn.

B. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvatten de jaarstukken andere informatie, die bestaat uit:

- het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de jaarrekening

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV.

Het bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling, opgenomen bepalingen zoals opgenomen in het normenkader 2021 dat is vastgesteld door het bestuur op 9 februari 2022.

In dit kader is het bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het bestuur afwegen of de financiële positie voldoende is om de gemeenschappelijke regeling in staat te stellen de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen. Het bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheid voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid, waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken. Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 7 juli 2021 en het Controleprotocol WNT 2021, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
 - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
 - dat baten en lasten alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,
 het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- Het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met het bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Zoetermeer, 12 april 2022
Astrium Overheidsaccountants B.V.

Was getekend,
W.L. Schuitemaker RA

Nijverheidsweg 2a
6662 NC Elst
info@groenemetropoolregio.nl
www.groenemetropoolregio.nl

